

УДК 338.436.33:334.724

Пономарева Е.В.*кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономической теории географии и экологии
Академии ФСИН России,
майор внутренней службы***Цуканова Т.Г.***кандидат географических наук, доцент,
заведующий кафедрой экономической теории, географии и экологии
Академии ФСИН России,
полковник внутренней службы*

РОЛЬ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КАК СУБЪЕКТА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

THE CONTRIBUTION OF THE PENITENTIARY SYSTEM AS AN AGRO-INDUSTRIAL ACTOR TO THE FOOD SECURITY PROVISION

АННОТАЦИЯ

В статье раскрывается роль уголовно-исполнительной системы в обеспечении продовольственной безопасности страны. Показано, что эта система является полноценным субъектом агропромышленного комплекса, организуя производство сельскохозяйственной продукции, первичную и последующую переработку и реализацию этой продукции для собственных нужд. Уточняется содержание категории «продовольственная безопасность» применительно к УИС. Сделан вывод, что ключевую роль в вопросе продовольственного обеспечения УИС должна играть собственная сырьевая база, которая является необходимым условием самообеспечения системы, в частности, для функционирования подсобных хозяйств, выпускающих сельскохозяйственную продукцию.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, агропромышленный комплекс, продовольственная безопасность, сырьевая база, само-обеспечение.

ANNOTATION

The article exposes the contribution of the penitentiary system to providing food security of the country. It reveals that the penitentiary system acts as a subject of the agro-industrial complex, carrying out production of agricultural goods, its primary and further processing and its offtake for internal consumption. It specifies the notion of "food security" and its contents as applied to the penitentiary system. This is followed by conclusion that securing a resource base of its own is crucial for self-dependence of the penitentiary system, especially when it comes to subsidiary husbandries yielding the agricultural production.

Keywords: penitentiary system, agro-industrial complex, food security, internal consumption, resource base, self-dependence.

Постановка проблемы. Неотъемлемой частью национальной безопасности страны является ее продовольственная безопасность. Проблема обеспечения продовольственной безопасности России заключается в том, что приемлемый уровень потребления основных продуктов питания российскими гражданами до сих пор не достигнут, особенно если рассматривать этот вопрос в отдельности по группам населения с разным уровнем доходов.

Важнейшая социально-экономическая задача России заключается в улучшении обеспечения граждан продуктами питания. Решение этой проблемы является приоритетным

направлением политики страны, так как охватывает широкий спектр различных факторов.

Анализ основных достижений и публикаций. Предприятия уголовно-исполнительной системы (УИС) являются составной частью производственно-хозяйственного комплекса страны. Решая вопросы укрепления хозяйственной деятельности в УИС, следует исходить из того, что эта система выполняет важную социальную функцию в обществе. Поэтому подход к производственной деятельности предприятий этой системы должен соответствовать реализации основной задачи функционирования УИС. Наряду с реализацией основной правоприменительной функции предприятия УИС выступают в качестве полноправных субъектов АПК страны: организуют производство сельскохозяйственной продукции, первичную и последующую (промышленную) переработку и реализацию этой продукции для собственных нужд, содержат собственные подсобные хозяйства на территории исправительных учреждений.

С другой стороны, имея существенную специфику и ограничения в формировании рабочей силы, выборе сфер деятельности, предприятия УИС никогда не смогут составить полноценную конкуренцию на рынке другим предприятиям. Эти особенности требуют выделения предприятий УИС в качестве особой закрытой хозяйственной системы.

Понятие «хозяйственная система» в зависимости от контекста наследования может приобретать достаточно четкое (узкое) либо более широкое толкование [2, с. 15]. По мнению исследователя Ю.Я. Ольсевича, хозяйственная система – «это, прежде всего, определенная система организации производства, обмена, распределения, использования общественного продукта» [3, с. 9].

Предприятия УИС обеспечивают снабжение и хранение продовольственной продукции

в объемах, необходимых для удовлетворения рациональных (научно обоснованных) потребностей спецконтингента и сотрудников УИС.

Выделение не решенных ранее проблем. Несмотря на достаточно большой объем материалов по проблематике продовольственной безопасности, на наш взгляд, требуется уточнение содержания этой категории применительно к уголовно-исполнительной системе и обозначение контуров ее идеальной модели, к реализации которой нужно стремиться. Это позволит оперативно выявлять актуальные проблемы в обозначенной сфере, определять перечень и взаимосвязь недостаточно активно развиваемых направлений и используемых инструментов обеспечения необходимой степени продовольственной безопасности УИС.

Цель статьи – рассмотреть роль УИС как субъекта АПК в системе обеспечения продовольственной безопасности страны.

Изложение основного материала. Особая роль в обеспечении национальной безопасности принадлежит Федеральной службе исполнения наказаний (ФСИН), которая в соответствии с Положением о ФСИН России является «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания» [1]. ФСИН как самостоятельный орган взаимодействует с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Являясь «подсистемой» в составе системы экономической безопасности, продовольственная безопасность одновременно имеет собственное содержание и иерархическую структуру.

Большинство трактовок национальной продовольственной безопасности содержат указания на такие моменты: 1) достаточное предложение продовольствия на внутреннем рынке, включая импорт; 2) эффективный платежеспособный спрос и адекватные распределение и потребление продовольствия; 3) стабильность национальной «продовольственной системы», минимизирующей влияние различного рода эндогенных и экзогенных колебаний на ситуацию на внутреннем продовольственном рынке.

Конкретизация указанных выше моментов применительно к УИС дает перечень элементов и параметров продовольственной безопасности:

а) способность соответствующих подразделений УИС производить, обеспечивать снабжение и хранение продовольственной продукции

в объемах, необходимых для удовлетворения рациональных (научно обоснованных) потребностей спецконтингента и сотрудников УИС;

б) равенство всех социальных групп «внутри» УИС, в т.ч. по регионам, в потреблении минимально достаточного в количественном отношении, сбалансированного по ассортименту набора продовольственных товаров, отвечающего принятым стандартам питательности и качества;

в) максимальная автономность и экономическая самостоятельность подсистемы обеспечения продовольственной безопасности УИС, уменьшающая ее уязвимость по отношению к колебаниям рынка и другому внешнему неблагоприятному давлению (продовольственная независимость);

г) надежность, или способность подсистемы обеспечения продовольственной безопасности УИС минимизировать влияние сезонных, погодных и иных колебаний на снабжение продовольствием спецконтингента и работников УИС всех без исключения регионов страны, т.е. обеспечивать их бесперебойное снабжение продуктами питания в соответствии с установленными законами нормами потребления при нестабильности текущего производства и закупок продовольственных товаров, и в целом – конъюнктуры продовольственного рынка;

д) устойчивость, означающая, что подсистема обеспечения продовольственной безопасности УИС развивается в режиме сбалансированности все процессов, гарантирующих как минимум поддержание достигнутого уровня.

При этом в качестве так называемой подсистемы обеспечения продовольственной безопасности УИС можно понимать единство:

– субъектов подсистемы (тех, от кого зависит уровень продовольственной безопасности) – подразделений в составе УИС (в т.ч. представляющих определенных отрасли и подотрасли), объектов инфраструктуры, участвующих в производстве и снабжении УИС (прежде всего, исправительных учреждений) продовольствием;

– объектов подсистемы (тех, кто испытывает на себе негативные проявления угроз продовольственной безопасности) – потребителей продовольственных товаров (спецконтингента и сотрудников УИС);

– механизмов регулирования процессов производства и распределения продовольствия (административных и экономических).

Следует принимать во внимание, что достижение желаемых параметров продовольственной безопасности может реализовываться на нескольких уровнях, образующих в совокупности ее иерархическую структуру, – общенациональном, региональном, групповом и индивидуальном. В рамках этой статьи рассматривается содержание и проблемы обеспечения продовольственной безопасности УИС главным образом на групповом уровне.

Приоритеты формирования продовольственной безопасности УИС определяются присущей ей спецификой угроз при текущем состоянии национальной продовольственной системы и подсистемы обеспечения продовольственной безопасности УИС.

Состояние собственно подсистемы обеспечения продовольственной безопасности УИС с позиций комплекса критериальных показателей можно оценивать таким образом:

– «физическую доступность» следует характеризовать совокупными ресурсами продовольствия собственного (внутрисистемного) производства и покупаемых на стороне (на «свободном» рынке, в т.ч. с использованием специальных схем приобретения), что окончательно выражается в показателях потребления продуктов питания всеми группами лиц «внутри» УИС;

– «экономическая доступность» может определяться составом и объемами продовольственных товаров, приобретаемых лицами, входящими в структуру УИС, при сложившемся уровне цен, доходов, социальных пособий и льгот (с учетом наличных ресурсов подсобных хозяйств работников УИС). В некоторой степени экономическая доступность отражает распределение наличных ресурсов продовольствия между группами лиц, относящимися к УИС и по региональному признаку;

– «независимость» рекомендуется оценивать ролью закупок продовольствия в формировании продовольственных ресурсов УИС. Проблема продовольственного самообеспечения УИС имеет особое значение по нескольким причинам. Во-первых, развитие собственного производства и переработки способствует рациональному использованию имеющихся в распоряжении исправительных учреждений экономических ресурсов и экономии бюджетных средств. Во-вторых, увеличивается занятость спецконтингента и ускоряется процесс его последующей ресоциализации. И, в-третьих, поддержка со стороны ведомственных агропромышленных формирований нередко оказывается значимым фактором развития сельских населенных пунктов и предотвращения их деградации.

Создавая собственное производство, исправительные учреждения обеспечивают экономическую безопасность УИС, что способствуют наиболее полному обеспечению и эффектив-

ному использованию ресурсов подразделений пенитенциарной системы для предотвращения потенциальных угроз. Продовольственная безопасность УИС является результатом комплекса мер, ориентированных на преодоление финансово-экономических угроз.

Выводы. Ключевую роль в вопросе продовольственного обеспечения системы УИС должна играть собственная сырьевая база, которая является необходимым условием самообеспечения системы, в частности, для функционирования подсобных хозяйств, выпускающих сельскохозяйственную продукцию. Однако в настоящее время процесс формирования собственной сырьевой базы сталкивается с рядом серьезных проблем, решение которых напрямую зависит от поддержки со стороны государства. Основной задачей и конечной целью продовольственного обеспечения является организация полноценного и высококачественного питания спецконтингента.

Выполнение этой задачи возможно за счет правильной организации процесса планирования снабжения на научной основе. Продовольственная служба определяет потребности в продовольствии и технике, осуществляет своевременную заготовку продовольствия, продуктов сезонных заготовок и организует их хранение в надлежащих условиях. Своевременно и полно выдается положенное продовольствие по установленным нормам. При этом важно обеспечивать режим экономии, вести текущий учет и составлять периодическую отчетность, проводить контрольно-ревизионную работу.

В целом, продовольственное обеспечение направлено на поддержание высокой боевой и мобилизационной готовности подразделений УИС как в мирное, так и в военное время.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Положение о Федеральной службе исполнения наказаний [Электронный ресурс] // Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» (ред. от 10.09.2014 г.). – Режим доступа : <http://base.garant.ru/12137239/>.
2. Кушлин В.И. Инновационность хозяйственных систем / В.И. Кушлин, А.Н. Фоломьев, А.З. Селезнев, Е.К. Смирницкий. – М. : Эдиториал УРСС, 2000. – 205 с.
3. Ольсевич Ю.Я. Трансформация хозяйственных систем : сб. ст. / Ю.Я. Ольсевич ; Междунар. фонд Н.Д. Кондратьева. – М. : Ин т экономики РАН, 1994. – 220 с.